

5. Afgørelse vedrørende etablering og drift af offentligt tilgængelige el-ladestandere

19-027811

Sagsfremstilling

Erhvervs- og Vækstudvalget har på mødet den 16 december 2019 vedtaget oprettelsen af en kommunal engangspulje, der skal sikre etablering af flere offentlige ladepladser til el-biler. Der er afsat en pulje på én million kroner, hvoraf 200.000 kr. bruges på kortlægning af mulige placeringer og 800.000 kr. bruges på offentlige el-ladestandere. De 800.000 kr. skal anvendes til at opstille ladestandere på kommunale arealer til gavn for medarbejdere (i egne og kommunale biler), gæsteparkering og offentligheden.

Opstilling af ladestandere til offentligheden har været i en juridisk gråzone. Frederiksberg Kommune har derfor den 6. december 2019 skrevet til Ankestyrelsen. Kommunen har bedt Ankestyrelsen om en udtalelse om kommunens muligheder for at engagere sig i etablering af el-ladestandere i kommunen. Der er den 27. januar 2021 kommet en afgørelse.

Tilsynsudtalelse om Frederiksberg Kommunes mulighed for at betale for etablering af el-ladestandere

Ankestyrelsen vurderer, at etablering og drift af offentligt tilgængelige el-ladestandere må anses for erhvervsvirksomhed, som ikke er reguleret i den skrevne lovgivning. På den baggrund er det vores vurdering, at Frederiksberg Kommune ikke med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne kan betale for etablering af offentligt tilgængelige el-ladestandere, herunder betale for etablering af grundinstallationer til el-ladestandere og for installation af el-ladestandere. Ankestyrelsen vurderer derudover, at kommunen heller ikke med hjemmel i kommunalfuldmagten kan betale for grundinstallationer og montage af el-ladestandere og herefter udbyde driften heraf. Det gælder efter Ankestyrelsens vurdering også i forhold til udbud af opsætning af el-ladestandere som en koncessionsaftale.

Det er desuden vores vurdering, at Frederiksberg Kommune i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne om produktion til eget brug vil kunne betale for etablering af og drive el-ladestandere til brug for kommunens varetagelse af kommunale opgaver, dvs. til brug for de el-biler, som kommunen bruger i forbindelse med varetagelse af kommunale opgaver.

Konsekvenser for den afsatte pulje til etablering af flere offentlige ladepladser til el-biler.

Puljen på de 800.000 kr. kan således ikke på nuværende tidspunkt anvendes til det påtænkte formål. Der er en forventning om, at der senere kommer en lovændring.

Kommissionen for grøn omstilling af personbiler kom i februar 2021 med Delrapport 2: Veje til en veludbygget ladeinfrastruktur. Kommissionen anbefaler, at kommunerne får mulighed for at bidrage til en markedsbaseret udrulning af ladeinfrastruktur og anbefaler bl.a.:

- Udrulning af ladeinfrastruktur på kommunale arealer som udgangspunkt sker på baggrund af udbud
- Kommunerne i samarbejde med ladeoperatørerne screener de kommunale arealer for lokationer, hvor der kan opstilles ladeinfrastruktur.
- Kommunerne får hjemmel til at gennemføre udbud af anlæg af ladeinfrastruktur på egnede lokationer i det omfang markedet ikke af sig selv kan levere en tilstrækkelig dækning, jf. nedenfor om udbud.

Lovgrundlag og juridisk vurdering

Ankestyrelsen vurderer, at etablering og drift af offentligt tilgængelige el-ladestander må anses for erhvervsvirksomhed, som ikke er reguleret i den skrevne lovgivning.

Kommuner kan betale for etablering af og drift af el-ladestander til brug for kommunens varetagelse af kommunale opgaver – altså for de el-biler, som kommunen bruger i forbindelse med varetagelse af kommunale opgaver.

Økonomi

De 800.000 kr. der er afsat i puljen, kan ikke anvendes på nuværende tidspunkt til etablering og drift af offentligt tilgængelige el-ladestander.

Effektvurdering

Udrulningen af offentligt tilgængelige el-ladestander på de kommunale arealer bliver forsinket. Tidsperioden er uklar, da det kræver lovændringer.

Indstilling

Administrationen anbefaler, at Erhvervs og Vækstudvalget fastholder puljen, mens vi afventer de nødvendige lovændringer.